

Anja Junker Palsgreen

Fra: Maria Bjørklund <MBJ@da.dk>
Sendt: 9. oktober 2025 15:26
Til: varme@ens.dk
Cc: Anja Junker Palsgreen
Emne: Udenfor: Høring over udkast til bekendtgørelse om CO2-kvoter til varmeproduktion og udkast til bekendtgørelse om affaldsvarmeprisloftet - J nr. 2025 - 2105

[EKSTERN E-MAIL] Denne e-mail er sendt fra en ekstern afsender.
Vær opmærksom på, at den kan indeholde links og vedhæftede filer, som ikke er sikre.

J nr. 2025 - 2105

Til Energistyrelsen

Vi takker for muligheden for at besvare ovenstående høring.

Dansk Arbejdsgiverforening har ingen bemærkninger hertil.

Med venlig hilsen

Maria Bjørklund
Administrativ koordinator



Vester Voldgade 113
København V
Direkte +45 33 38 92 84
Mobil +45 29 20 02 84
Mail mbj@da.dk
Web da.dk

Denne mail er tilsigtet en bestemt modtager og kan indeholde fortrolige oplysninger. Er du ikke den rette modtager, beder vi dig om at orientere os ved at besvare denne mail og derefter slette den. Det er ikke tilladt at beholde, kopiere, videresende eller bruge oplysninger fra denne mail, hvis du ikke er den rette modtager.

Fra: Anja Junker Palsgreen <anjip@ens.dk>

Sendt: 9. oktober 2025 14:54

Emne: Høring over udkast til bekendtgørelse om CO2-kvoter til varmeproduktion og udkast til bekendtgørelse om affaldsvarmeprisloftet

Energistyrelsen sender hermed udkast til bekendtgørelse om CO2-kvoter til varmeproduktion og udkast til bekendtgørelse om affaldsvarmeprisloftet i høring med frist den **6. november 2025**.

Høringen kan findes på Høringsportalen her: <https://hoeringsportalen.dk/Hearing/Details/70503>

Med venlig hilsen / Best regards

Anja Junker Palsgreen

Specialkonsulent
Varme & Affald II

Mobil / Cell +45 33 95 52 00
E-mail anjip@ens.dk



Energistyrelsen

Danish Energy Agency - www.ens.dk

- part of The Ministry of Climate, Energy and Utilities

Energistyrelsen er ansvarlig for behandlingen af de personoplysninger, vi modtager om dig. Du kan læse mere om, hvordan vi behandler dine personoplysninger på vores hjemmeside <https://ens.dk/om-os/energistyrelsens-behandling-af-personoplysninger>

Til: varme@ens.dk, anjip@ens.dk (Anja Junker Palsgreen)
Fra: Datatilsynet (dt@datatilsynet.dk)
Titel: Energistyrelsens sagsnummer 2025 - 2105, Datatilsynets to journalnumre 2025-12-0914 og 2025-12-0915
Sendt: 13-10-2025 09:54
Bilag: image001.png; Brev til samtlige ministerier om forpligtelsen til at høre Datatilsynet.pdf;

Til Energistyrelsen

Datatilsynet har modtaget Energistyrelsens høring over to bekendtgørelser;

- * Udkast til bekendtgørelse om CO2-kvoter til varmeproduktion (herefter "kvotebekendtgørelsen") og
- * Udkast til bekendtgørelse om et prisloft og maksimalpris for opvarmet vand eller damp fra affaldsforbrændingsanlæg (herefter "prisloftbekendtgørelsen")

Fremsendelsesmailen eller høringsbrevet ses ikke at omtale databeskyttelsesretlige forhold.

Høringen ses endvidere at være fremsendt til en række forskellige modtagere, og høringen ses således ikke at være stilet direkte og udelukkende til Datatilsynet.

Datatilsynet har derfor ikke læst det fremsendte høringsmateriale.

Det følger af databeskyttelseslovens § 28, at der skal indhentes en udtalelse fra Datatilsynet ved udarbejdelse af lovforslag, bekendtgørelser, cirkulærer eller lignende generelle forskrifter, der har betydning for beskyttelsen af privatlivet i forbindelse med behandling af personoplysninger. Det er således alene i de tilfælde, hvor der er forhold, der kan være af betydning for beskyttelsen af privatlivet i forbindelse med behandling af personoplysninger, at Datatilsynet skal høres.

Datatilsynet modtager imidlertid løbende et meget stort antal høringer over lovforslag, bekendtgørelser m.v., som ikke har betydning for beskyttelsen af privatlivet i forbindelse med behandling af personoplysninger.

Datatilsynet har tidligere udsendt breve om denne problemstilling til samtlige ministerier, uden at dette ses at have haft den fornødne effekt. Det seneste brev fra juni 2021 vedlægges til orientering.

Erfaringsmæssigt er op mod 66 pct. af høringerne således irrelevante for Datatilsynet, hvilket skal ses i forhold til, at tilsynet bruger mange ressourcer på at læse og forholde sig til disse høringer.

Hvis styrelsen derfor ønsker, at Datatilsynet skal forholde sig til den fremsendte høring, bedes styrelsen i en ny henvendelse til Datatilsynet angive, hvilke dele af forslagene m.v., der er relevante for Datatilsynet at forholde sig til.

Hvis Datatilsynet ikke hører fra styrelsen i rimelig tid inden høringsfristens udløb, kan styrelsen ikke forvente at modtage et høringssvar fra tilsynet.

OBS:

Ved eventuelle spørgsmål til ovenstående bedes henvendelse ske via Datatilsynets hovednummer 33 19 32 00, da kontaktpunktet i det vedhæftede brev ikke længere er aktuelt.

Med venlig hilsen

Marie Lassen
Specialkonsulent, cand.jur.



DATATILSYNET

Carl Jacobsens Vej 35
2500 Valby
T 33 19 32 00
dt@datatilsynet.dk
www.datatilsynet.dk

Til: varme@ens.dk
Cc: anjip@ens.dk (Anja Junker Palsgreen)
Fra: Mie Engmann (mie@forbrugerombudsmanden.dk)
Titel: 2025-2105 - Høring over udkast til bekendtgørelse om CO2-kvoter til varmeproduktion og udkast til bekendtgørelse om affaldsvarmeprisloftet
Sendt: 14-10-2025 09:49
Bilag: image001.png;

Forbrugerombudsmanden har den 9. oktober 2025 modtaget Energistyrelsens høring over udkast til bekendtgørelse om CO2-kvoter til varmeproduktion og udkast til bekendtgørelse om affaldsvarmeprisloftet.

Forbrugerombudsmanden har ikke nogen bemærkninger til udkastet.

Med venlig hilsen
På Forbrugerombudsmandens vegne

Mie Engmann

Fuldmægtig, cand.jur.
Direkte +45 4171 5333
E-mail mie@forbrugerombudsmanden.dk



Carl Jacobsens Vej 35
2500 Valby
Tlf. +45 4171 5151

Se vores [tilgængelighedserklæring](#)
og [privatlivspolitik](#) for forbrugerombudsmanden.dk

Til: varme@ens.dk
Cc: anjip@ens.dk
Fra: Mikkeline Bernbom (mb@frinet.dk)
Titel: Journalnr. 2025-2105 - Høringssvar Foreningen af Rådgivende Ingeniører, FRI
Sendt: 10-10-2025 11:06
Bilag: Outlook-qkuoiq1x.png; Outlook-up3sbg2e.png;

[EKSTERN E-MAIL] Denne e-mail er sendt fra en ekstern afsender.
Vær opmærksom på, at den kan indeholde links og vedhæftede filer, som ikke er sikre.

Til Energistyrelsen

Foreningen af Rådgivende Ingeniører, FRI, takker for muligheden for at afgive høringssvar til tilsendte høring over udkast til bekendtgørelse om CO2-kvoter til varmeproduktion og udkast til bekendtgørelse om affaldsvarmepriisloftet.

Arbejdet med energi- og klimapolitik, implementeringen af denne samt sammentænkning af energi- og klimasektoren varetages af FRI's Energi- og Klimaudvalg. Udvalget har som formål at bidrage til, at den grønne omstilling af energi- og klimasektoren i Danmark foretages på et velfunderet teknisk og samfundsøkonomisk grundlag.

Vedlagte høring omhandler eller modarbejder ikke ovennævnte formål.

FRI har derfor ingen bemærkninger til høringen.

*FRI står for uafhængig rådgivning, til offentlige og private instanser i Danmark og udlandet.
FRI har videnbaserede meninger om samfundsudviklingen og arbejder for at påvirke denne i en bæredygtig retning.*

Med venlig hilsen,
Mikkeline Lysberg Bernbom
Juniorkonsulent



M: +45 35 25 37 49

T: +45 35 25 37 37

E-mail: mb@frinet.dk

Besøgsadresse Postadresse

Industriens Hus Vesterbrogade 1E, 3. sal

København V 1620 København V

Workshop/konference: Jordhåndtering i DK – business as usual?

Kom med til en dag med gode drøftelser og debat på tværs af fagskel og interesser med deltagelse af både kommuner, regioner, rådgivere, entreprenører, laboratorier, naboer/øvrige interessenter, jordmodtagere og bygherrer/producenterudviklere. Læs mere her.

[Jordhåndtering i Danmark - business as usual? - 17. november](#)



Foreningen af
Rådgivende Ingeniører
FRI

Til: anjip@ens.dk (Anja Junker Palsgreen)
Fra: Foreningen af Rådgivende Ingeniører (fri@frinet.dk)
Titel: SV: Høring over udkast til bekendtgørelse om CO2-kvoter til varmeproduktion og udkast til bekendtgørelse om affaldsvarmeprisloftet
Sendt: 14-10-2025 10:59
Bilag: image002.png; image003.png;

[EKSTERN E-MAIL] Denne e-mail er sendt fra en ekstern afsender.
Vær opmærksom på, at den kan indeholde links og vedhæftede filer, som ikke er sikre.

FRI takker for muligheden for at afgive høringssvar på ovenstående høring.

Vi har ingen bemærkninger til den, da den ikke direkte påvirker rammebetingelserne for rådgivende ingeniørvirksomheder.

Med venlig hilsen

Henrik Garver

Adm.direktør
Foreningen af Rådgivende Ingeniører



Fra: Anja Junker Palsgreen <anjip@ens.dk>

Sendt: 9. oktober 2025 14:53

Emne: Høring over udkast til bekendtgørelse om CO2-kvoter til varmeproduktion og udkast til bekendtgørelse om affaldsvarmeprisloftet

Du får ikke ofte mails fra anjip@ens.dk. [Få mere at vide om, hvorfor dette er vigtigt](#)

Energistyrelsen sender hermed udkast til bekendtgørelse om CO2-kvoter til varmeproduktion og udkast til bekendtgørelse om affaldsvarmeprisloftet i høring med frist den **6. november 2025**.

Høringen kan findes på Høringsportalen her: <https://hoeringsportalen.dk/Hearing/Details/70503>

Med venlig hilsen / Best regards

Anja Junker Palsgreen

Specialkonsulent
Varme & Affald II

Mobil / Cell +45 33 95 52 00
E-mail anjip@ens.dk



Energistyrelsen

Danish Energy Agency - www.ens.dk

- part of The Ministry of Climate, Energy and Utilities

Energistyrelsen er ansvarlig for behandlingen af de personoplysninger, vi modtager om dig. Du kan læse mere om, hvordan vi behandler dine

Energistyrelsen
Center for Forsyning
varme@ens.dk, anjip@ens.dk
Att.: Anja Junker Palsgreen

06. november 2025
J.nr. 260400/DM#116880
MA/

**Høringssvar fra CTR I/S til:
Udkast til bekendtgørelser om CO₂-kvoter til varmeproduktion
og prisloftbekendtgørelsen
(ENS ID 2025 - 2105)**

Indledning

CTR – Centralkommunernes Transmissionsselskab I/S – takker for muligheden for at indgive høringssvar til *Udkast til bekendtgørelse om CO₂-kvoter til varmeproduktion og udkast til prisloftbekendtgørelse*.

CTR er et fælleskommunalt interessentskab, ejet af København, Frederiksberg, Gentofte, Gladsaxe og Tårnby kommuner. CTR er et fjernvarmeselskab, der er leverandør af en grøn og sammenhængende varmeforsyning på tværs af de fem ejerkommuner i hovedstadsområdet. CTR omsætter for knapt 2,8 mia. kr. årligt og håndterer årligt en varmemængde svarende til ca. 15% af al dansk fjernvarme.

CTR indgiver også et fælles høringssvar sammen med en række andre fjernvarmeselskaber. Det fælles høringssvar behandler især de overordnede principper og mekanismer i reguleringen af CO₂-omkostninger, herunder kvoter, ift. affaldssektoren og affaldsvarmeprisloftet. CTR's eget høringssvar har i højere grad fokus på selve formuleringerne i bekendtgørelse om CO₂-kvoter til varmeproduktion og forståelsen samt udmøntningen af disse i praksis.

Resume af høringssvar

CTR hilser det velkomment at få præciseret, at når der i et Varmeproducent/Varmeaftager forhold ikke længere er tilstrækkeligt med gratis tildelte varmekvoter til en varmeproduktionsenhed ift. returneringsforpligtelsen, så har varmeaftager ikke ansvaret for køb af kvoter, idet dette ansvar ligger hos varmeproducenten. Vi hilser også velkomment at det bliver præciseret, at for de varmeproducenter, der måtte være affaldsforbrændingsanlæg, så skal kvoteomkostninger afholdes inden for affaldsvarmeprisloftet.

Centralkommunernes
Transmissionsselskab I/S

Stæhr Johansens Vej 38
2000 Frederiksberg
Tlf. 3818 5777
E-mail: ctr@ctr.dk
www.ctr.dk

Der er dog en række formuleringer, som ikke fremstår entydige. Særligt er der flere steder, hvor der er behov for tydeligere at angive, hvilke(n) periode(r) formuleringerne gælder for.

Den ændrede § 4 er fx vanskeligt forståelig og formuleringerne ikke helt entydige. Vi angiver derfor nedenfor side 2-3, hvordan vi gætter på, den skal forstås, men opfordrer samtidig til, at formuleringerne gennemgås i forhold til præcision og forståelighed.

Da formuleringen af § 4 ikke er helt tydelig, så er vi også i tvivl om omfanget af den angivne aftalefrihed §4 stk. 4.

Derudover peger vi på et forhold vedrørende fordeling af gratiskvoter i tilfælde af flere varmeaftagere (§5), som vi fortsat ikke finder fuldstændig klart, samt bemærker at ikrafttrædelsestidspunktet kan tolkes på to forskellige måder.

Bemærkninger til de enkelte paragraffer

§2

CTR bifalder de ændrede definitioner, hvor varmekvoter i stedet benævnes "gratis tildelte CO2-kvoter", da det er mere forståeligt i praksis.

§4

Vi finder formuleringerne i §4 stk. 2 vanskeligt forståelige.

Hvilken periode skal opgørelsen af "tidligere overførte kvoter" udarbejdes over?

Det kan ikke umiddelbart læses, hvilken periode opgørelsen af "tidligere overførte kvoter" henviser til. Det bør fremgå helt klart for at bekendtgørelsen er anvendelig og klar i praksis for både aftager og producent.

Et eksempel: Har en anlæg været omfattet af kvoteordningen siden 2005, skal der så laves en akkumuleret opgørelse af gratistildelte kvoter tilbage fra og med 2005 for at afgøre, om forpligtelsen til at fremskaffe kvoter ligger hos varmeaftageren eller varmeproducenten?

Det bør kunne forstås helt entydigt ud fra paragraffen.

Tidspunkt hvor ansvaret for anskaffelse af kvoter overgår fra varmeaftager til producent

Vi læser umiddelbart §4 sådan, at når et vist vendepunkt i kvoteregnskabet mellem gratistildelte og forbrugte kvoter indfinder sig (tidspunkt alt efter tolkning af §4 stk. 2), så overgår ansvaret for at skaffe kvoter til producenten.

Det står dog ikke direkte, men kan evt. slutes ud af, at når der i §4 stk. 2 er beskrevet en situation, hvor ansvaret er varmeaftagerens, så

skifter ansvaret til den anden part, når den situation ophører. Det vil dog gøre bekendtgørelsen lettere at anvende og forstå i praksis, hvis dette blev skrevet ind direkte.

Muligheden for aftaler mellem producent og aftager.

Vi forstår intentionen bag §4 således, at aftalefriheden i stk. 4 bortfalder, når det pågældende, men ikke helt definerede, vendepunkt i kvoteregnskabet indtræffer, dvs. det tidspunkt, hvor ansvaret for at fremskaffe kvoter overgår fra varmeaftager til varmeproducent.

Det er muligt, at dette vil fremstå tydeligere, når § 4 er blevet gjort klarere mht. periodeafgrænsning mv., men vi vil opfordre til, at også bestemmelsen i stk. 4 om aftalefrihed/aftalemulighed fremstår helt klar ift. hvilke periode(r) den henviser/ikke henviser til i den endelige udformning af hele §4.

§5, stk. 1

Flere aftagere

Vi har i praksis oplevet, at der kan være forskellig forståelse af formuleringen: *...fordeles forholdsmæssigt på de enkelte varmeftagere i forhold til deres varmeafgangs andel i udledningen i det **forudgående** år.*

Det rejser spørgsmålet: Forudgående - for hvad?

Eksempel med årstal: Hvis opgørelsen omhandler kvoteforbrug og gratis tildelte kvoter knyttet til driftsåret 2024, som opgøres i 2025, så fordeles nogle producenter de gratis tildelte kvoter mellem flere aftagere ud fra a) aftagernes forholdsmæssige andel af udledningen i 2023, mens andre gør det ud fra b) aftagernes forholdsmæssige andel af udledningen i 2024.

I *høringsnotat vedr. udkast til bekendtgørelse om CO2-kvoter til varmeproduktion* af 19. december 2024 side 4 behandles dette spørgsmål, hvor der i den daværende høring stod **umiddelbart forudgående år**. Energistyrelsen skriver her, at hensigten er, at der er tale om udledningen i det år, som går forud for det år, hvor fordelingen af kvoter finder sted. Vi forstår dette sådan, at det svarer til eksempel b) ovenfor, altså er det er forudgående for opgørelsestidspunktet, og ikke forudgående for det leveringsår/driftsåret, som opgørelsen omhandler.

Selve formuleringen i §5 stk. 1 er dog stadig åben for fortolkning ift. om det **enten** forudgående ift. året for levering af varmen/driftsåret **eller** forudgående ift. opgørelsestidspunktet, da dette er to forskellige år. Dette kan med fordel præciseres.

Evt. kan de forskellige år, der indgår i bekendtgørelsen, defineres i §2 fx:

- driftsåret=det år, som opgørelsen omhandler og hvor udledningen fra anlægget har fundet sted
- opgørelsetidspunktet = det år hvor regnskabet/opgørelsen kan udarbejdes, dvs. det kalenderår, som efterfølger driftsåret.

Eller anden entydig definition. Se også vores bemærkning til §13 i ikrafttræden.

§8 værdifastsættelse

Metode til værdifastsættelse af kvoter ifm. CO2-fangstanlæg er ikke ændret i dette høringsudkast, men vi benytter alligevel lejligheden til at pege på forskellige mulige tolkninger.

CBAM offentliggøres typisk ugentligt. CBAM er i sig selv en ugentlig gennemsnitspris. Når der står, at *værdien skal fastsættes som gennemsnitsprisen på CBAM*, så kan det betyde, at det skal være en gennemsnitspris på en gennemsnitspris (CBAM). Energistyrelsen kan med fordel præcisere, om der er tale om den nyeste CBAM, altså CBAM for den specifikke uge, som der senest er offentliggjort for, eller om der er tale om et gennemsnit af CBAM, og i så fald beregnet på hvilken periode.

§13 ikrafttræden

Bekendtgørelsen træder i kraft 1. januar 2026. I starten af året 2026 finder opgørelse, kvoteudveksling og returnering af CO2-kvoter vedrørende varmeleveringen i 2025 sted. Ikrafttrædelse 1. januar kan tolkes sådan, at den gælder allerede for opgørelsen af kvoter vedrørende varmeleveringen i 2025, som finder sted i 2026, hvorved der ville være tale om lovgivning med tilbagevirkende kraft

Af høringsbrev samt *udkast til bekendtgørelsen og affaldsprisloft* fremgår det, at affaldsvarmeprisloftet pga. problemstillinger beskrevet i høringsbrevet er midlertidigt forhøjet i 2026 og 2027. Deraf må vi antage, at de ændrede regler i *bek. Om CO2-kvoter til varmeproduktion* først har virkning for driftsåret 2026/varmeleveringsåret 2026 og ikke driftsåret 2025. Bestemmelse om ikrafttræden bør være klar på dette punkt. Se også vores bemærkninger om entydig angivelse af periode vedr. §5

Venlig hilsen
CTR

Adm. chef
Marianne Andersen
ma@ctr.dk

Energistyrelsen
Carsten Niebuhrs Gade 43
1577 København K
Att.: Anja Junker Palsgreen

(Journalnummer 2025-2105)

Mail: varme@ens.dk; anjip@ens.dk

Fjernvarmens Hus
Merkurvej 7
DK-6000 Kolding
Tlf. +45 7630 8000
mail@danskfjernvarme.dk
www.danskfjernvarme.dk
cvr dk 55 83 10 17

Dansk Fjernvarmes høringssvar til Energistyrelsen om kvotebekendtgørelsen og affaldsvarmeprisloftbekendtgørelsen

6. nov. 2025
Side 1/4

Energistyrelsen har den 9. oktober 2025 sendt udkast til *Bekendtgørelse om CO2-kvoter til Varmeproduktion* (kvotebekendtgørelsen) og udkast til *Bekendtgørelse om et prisloft og maksimalpris for opvarmet vand eller damp fra affaldsforbrændingsanlæg* (affaldsvarmeprisloftbekendtgørelsen) i høring med frist for høringssvar den 6. november 2025. Dansk Fjernvarme takker for muligheden for at afgive høringssvar.

Kvotebekendtgørelsen

Energistyrelsen følger med høringen op på den tidligere høring af kvotebekendtgørelsen i november 2024, hvor der på daværende tidspunkt var nogle forhold fra høringen, som ikke blev afklaret ved den efterfølgende ændring af bekendtgørelsen. En række forhold omkring overførsel af kvoter mellem varmeproducent og varmeaftager er nu afklaret, og det er hovedsageligt disse forhold, som de foreslåede ændringer i bekendtgørelsen afspejler. Dansk Fjernvarme kvitterer for den regulatoriske afklaring, som høringen har til hensigt at skabe. Konkrete bemærkninger til forslaget til ændringer i kvotebekendtgørelsen fremgår i det følgende.

§ 2 stk. 1 nr. 2

Det fremgår af den foreslåede definition af 'gratis tildelte CO2-kvoter', at definitionen ikke omfatter 'CO2-kvoter tildelt til industrivirksomheder for leverancer af overskudsvarme'. Det er Dansk Fjernvarmes forståelse, at CO2-kvoter tildelt til CO2-fangstvirksomheder (uanset om CO2-fangst foretages i et særskilt selskab eller som en del af en el- eller varmeproduktionsvirksomhed) for leverancer af overskudsvarme er reguleret på samme måde som overskudsvarme fra industrivirksomheder og dermed ikke er omfattet af begrebet 'gratis tildelte CO2-kvoter' i denne bekendtgørelse. Energistyrelsen kan med fordel tydeliggøre dette i definitionen af 'gratis tildelte CO2-kvoter' i bekendtgørelsen, fx ved følgende understregede tilføjelse:

"Gratis tildelte CO2-kvoter: CO2-kvoter tildelt efter meddelelse fra klima-, energi- og forsyningsministeren efter lov om CO2-kvoter, dog ikke CO2-kvoter tildelt til industrivirksomheder eller CO2-fangstvirksomheder for leverancer af overskudsvarme og CO2-kvoter tildelt til industriel kraftvarme."

Et overskud af CO₂-kvoter tildelt for udnyttelse af overskudsvarme fra CO₂-fangstanlæg er efter Dansk Fjernvarmes forståelse ikke opstået som følge af CO₂-fangst i den forstand, som er reguleret af § 7 i lov om CO₂-fangstaktiviteter i forsyningssektoren, dvs. de er ikke i overskud som følge af, at CO₂'en er blevet fanget og lagret, men som følge af, at overskudsvarmen er blevet nyttiggjort til fjernvarme.

§ 4 stk. 1

Det fremgår af udkastet til kvotebekendtgørelsens § 4, stk. 1, at varmeproduktionsenheden skal overføre overskydende gratis tildelte CO₂-kvoter til varmeaftageren. Hensigten med bestemmelsen og den samlede lovgivning, der følger af varmemforsyningsloven og lov om CO₂-fangstaktiviteter i forsyningssektoren, er efter vores opfattelse, at varmeproducenten først skal ("skal" i tilfælde af statsstøtte – ellers "kan") overføre overskydende gratis tildelte CO₂-kvoter, der skyldes CO₂-fangst, til CO₂-fangstvirksomheden, hvorefter et eventuelt tilbageværende overskud af gratis tildelte CO₂-kvoter, herunder et overskud, der ikke skyldes CO₂-fangst, skal overføres til varmeaftageren.

Som bestemmelsen i § 4 stk. 1 er formuleret i udkastet kan det dog læses som om, at varmeproducenten har pligt til også at overføre de gratis tildelte CO₂-kvoter, der allerede er overført til CO₂-fangstvirksomheden, til varmeaftageren. Det giver imidlertid ikke mening, da disse kvoter netop skal overføres til CO₂-fangstvirksomheden, da de skyldes CO₂-fangst, og derfor ikke også skal overføres til varmeaftageren.

Dansk Fjernvarme foreslår derfor, at § 4 stk. 1 affattes således (**fremhævet tekst** markerer foreslåede ændringer):

"§ 4. En varmeproduktionsenhed skal, jf. stk. 3, overføre et antal CO₂-kvoter til varmeaftagerne, som svarer til antallet af overskydende gratis tildelte CO₂-kvoter. Antallet af overskydende gratis tildelte CO₂-kvoter opgøres som de gratis tildelte CO₂-kvoter, som varmeproduktionsenheden ifølge lov om CO₂-kvoter har fået meddelelse om vedrørende varmeproduktionen til varmeaftagerne, og

- 1. som overstiger antallet af CO₂-kvoter, der er nødvendige til opfyldelse af varmeproduktionsenhedens returneringspligt for CO₂-udledningen fra varmeproduktionen til varmeaftagerne i det foregående kalenderår, **eller og***
- 2. som **ikke** overføres fra varmeproduktionsenheden til en CO₂-fangstvirksomhed efter § 7, stk. 1 eller 2, vedrørende varmeproduktionen til varmeaftagerne i det foregående kalenderår."*

Det er desuden væsentligt, at bestemmelsen uanset endelig udformning kan håndtere det faktum, at der ved CO₂-fangst typisk ikke sker fangst af den fulde CO₂-mængde, hvorfor der fortsat vil være en restudledning og dermed en returneringspligt.

§ 4 stk. 2

I kvotebekendtgørelsens § 4, stk. 2 pålægges varmeaftager en forpligtelse til at tilbageføre et antal CO₂-kvoter (som varmeproducenten tidligere har overført), hvis dette er

nødvendigt for producentens kvoteforpligtelse i et efterfølgende år, eller såfremt kvoterne skal overføres til en CO₂-fangstvirksomhed.

Side 3/4

Det fremstår imidlertid ikke klart, hvor længe (i hvor mange år) en sådan eventuel forpligtelse kan gøres gældende overfor varmeaftager. Dette skal af hensyn til begge parter (både producent og aftager) stå klart i reglerne.

Det fremgår af varmemforsyningslovens § 20, stk. 9, at "*Værdien af overskydende CO₂-kvoter tildelt til varmeproduktion i medfør af lov om CO₂-kvoter modregnes i priserne for ydelser*", og der fremgår samtidig følgende definition af overskydende CO₂-kvoter i samme bestemmelse: "*Ved overskydende kvoter forstås, at antallet af gratis tildelte kvoter til producenten i medfør af lov om CO₂-kvoter er større end det antal, producenten faktisk har haft behov for til dækning af CO₂-udledningen fra varmeproduktionen.*". Varmeaftager kan således i overensstemmelse med varmemforsyningslovens § 20, stk. 9 have solgt de tidligere overførte overskydende gratiskvoter for at lade dem komme varmemforbrugerne til gode. Hvad gælder i dette tilfælde? Vil § 4, stk. 4, nr. 2 automatisk træde i kraft i stedet, så udgifter til CO₂-kvoter indregnes i varmeproduktionsenhedens varmepris?

Vi ser en tilsvarende uklarhed i, hvornår varmeproduktionsvirksomheden kan vælge at modregne udgifterne til CO₂-kvoterne i varmeproduktionsenhedens varmepris, herunder fx i tilfælde af, at varmeaftager ikke overfører eventuelt overskydende gratiskvoter tids nok til at varmeproduktionsvirksomheden kan opfylde sin returneringspligt med disse kvoter.

Derudover er den nuværende formulering af bestemmelsen svær at forstå, hvorfor vi opfordrer Energistyrelsen til at sikre, at der ikke opstår juridisk uklarhed om meningen med bestemmelsen.

§ 5

I kvotebekendtgørelsens § 5, stk. 3 indsættes som noget nyt en regulering af den situation, hvor en varmeaftager ophører med at eksistere. Der lægges op til, at eventuelt overskydende gratiskvoter i det tilfælde skal fordeles til de "resterende varmeaftagere". Det undrer Dansk Fjernvarme, at udgangspunktet i dette tilfælde ikke er, at en eventuel ny varmeleverandør, der dækker den tidligere varmeaftagers geografiske område (eller størstedelen heraf), får de overskydende gratiskvoter, som den (ophørte) varmeaftager skulle have haft. På den måde tilgodeses den samme gruppe af forbrugere, uanset om varmeleverandøren ophører og en ny overtager området. I det tilfælde, hvor der ikke er en anden varmeleverandør i samme område, kan de overskydende gratiskvoter fordeles på anden vis.

Fastholdes den i høringen foreslåede tekst, bør det heri præciseres, at der med "resterende varmeaftagere" menes de resterende varmeaftagere, som varmeproducenten indgår i et kundeforhold med.

§ 7 + § 8

Overskriften til § 7 er misvisende, idet bestemmelsen ikke omhandler "sparede udgifter til CO₂-kvoter ved CO₂-fangst". Det skyldes, at der er indsat en ny overskrift til § 8.

Affaldsvarmeprisloftbekendtgørelsen

Energistyrelsen lægger med ændringen op til at tydeliggøre reguleringen, så det nu er klart, at ansvaret for køb af CO₂-kvoter ligger hos varmeproducenten, og at omkostningerne hertil skal for affaldsforbrændingsanlæg afholdes inden for affaldsvarmeprisloftet. Derudover lægges der op til, at der i 2026 og 2027 indføres en overgangsordning, hvor affaldsvarmeprisloftet hæves med hhv. 20 pct. og 10 pct. af den forventede kvotepris i 2026 og 2027.

Vi kan med høringen over udkast til bekendtgørelse konstatere, at den afspejler den beslutning, som aftalekredsen bag *Klimaplan for en grøn affaldssektor og cirkulær økonomi* tidligere i år har truffet. Vi har ikke specifikke bemærkninger hertil.

Generel bemærkning til de overordnede rammer for affaldsenergi

Ud over ovenstående bemærkninger har vi desuden en generel bemærkning om, at der er behov for grundlæggende forbedringer i de samlede rammer for affaldsenergien i Danmark.

Kombinationen af det, der følger af konkurrencemodellen, omkostningerne til afgifter og kvoter, affaldsvarmeprisloftet og CCS-udbuddet, giver samlet set ikke en holdbar økonomi for affaldsenergianlæggene.

Vi ser frem til et kommende arbejde om forbedringer i disse rammer, hvor hensyn til både affaldsvarmeproducent og -aftager inddrages.

Vi står naturligvis til rådighed for spørgsmål eller uddybende kommentarer og ser frem til at blive involveret i det videre arbejde med den langsigtede løsning.

Med venlig hilsen

Tine Skovlund, Chefkonsulent
Dansk Fjernvarme
ts@danskfjernvarme.dk
Tlf.: +45 2189 9969



Fælles høringssvar

Varmekvotebekendtgørelsen og affaldsvarmeprisloftet

Den, 6. november 2025

Til Energistyrelsen

Cc: Dansk Fjernvarme

Cc: Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet

Tak for muligheden for at kommentere på høringen vedrørende varmekvotebekendtgørelsen og bekendtgørelsen om affaldsvarmeprisloftet.

Vi er enige i behovet for justering af varmekvotebekendtgørelsen

Som varmeselskaber bakker vi op om justeringen af varmekvotebekendtgørelsen, der tydeliggør:

- at det påhviler affaldsforbrændingsanlægget at stå for det fulde indkøb af CO₂-kvoter til affaldsvarmeproduktion
- at varmeaftagers andel af CO₂-kvotekomkostningerne skal indregnes i den omkostningsbestemte varmepris, der skal holdes under affaldsvarmeprisloftet.

Denne tydeliggørelse af gældende ret er vigtig, og vi forventer at den vil lette den fremtidige dialog om aftaleforhold mellem affaldsvarmeproducenter og varmeaftagere.

Der har ikke været praksis for overskridelser af affaldsvarmeprisloftet

Vi vil gerne benytte lejligheden til at opklare en misforståelse der har præget forløbet om opdatering af varmekvotebekendtgørelsen: Det har været fremført at den hidtidige praksis for anskaffelse af CO₂-kvoter til affaldsforbrænding har muliggjort overskridelser af affaldsvarmeprisloftet. Det er vi ikke enige i.

Flere varmeselskaber har hidtil stået for anskaffelsen af CO₂-kvoter til at dække deres andel af kvoterne til affaldsforbrænding, typisk i form af gratiskvoter. Men varmeselskaberne har holdt øje med og løbende sikret at de samlede omkostninger til affaldsvarme, dvs. inklusive varmeselskabets andel af CO₂-kvotekomkostningerne, har holdt sig under affaldsvarmeprisloftet. Som varmeselskaber for hovedparten af Danmarks fjernvarmekunder kan vi dermed afkræfte at der har været kutyme for at tillade overskridelser af prisloftet. Efter vores opfattelse er dette ikke lovligt i henhold til varmemforsyningsloven. Substitutionsprincippet som et af de bærende elementer i varmemforsyningsloven, har i praksis været overholdt.

Det er positivt, at den nye beregningsmetode for affaldsvarmeprisloftet bedre afspejler værdien af varmen fra et affaldsanlæg i forhold til fjernvarmens alternativer. Det er en maksimalpris, som kun bliver relevant i tilfælde, hvor der ikke kan opnås enighed om en omkostningsbaseret varmepris mellem affaldsanlægget og varmetaftageren. Loftet er blevet endnu mere relevant efter konkurrenceudsættelse af affaldsforbrændingen.

Vi konstaterer, at der indføres en midlertidig forhøjelse af affaldsvarmeprisloftet i en overgangsperiode på to år pga. CO₂-kvoter. Denne forhøjelse, kombineret med anvendelsen af en beregningsrente baseret på lang byggerente tillagt 1 % risikotillæg i prisloftberegningen, medfører, at prisloftet i 2026 bliver relativt højt. Efter vores opfattelse ville det være mere retvisende at anvende en almindelig lånerente uden risikotillæg, da dette bedre afspejler de faktiske finansieringsomkostninger.

Vi havde helst set, at der ikke blev indført en overgangsordning med midlertidig forhøjelse af prisloftet. En sådan overgangsordning risikerer at føre til højere varmepriser for forbrugerne i en periode. Når overgangsordningen nu indføres, er det afgørende, at den planlagte trinvis sænkning af overgangsordningen fra 2026 til 2027 fastholdes.

Vi finder derfor, at der ikke bør ske yderligere midlertidig forhøjelse af prisloftet, da dette vil underminere formålet med en gradvis tilpasning og skabe unødigt usikkerhed for både affaldsanlæg og varmetaftagere. ”

Fremtidige lovrevisioner bør sikre at forureneren betaler og hindre krydssubsidiering

Efter konkurrenceudsættelsen af affaldsforbrænding oplever vi et generelt pres for at flytte flere omkostninger vedrørende affaldsforbrænding over på fjernvarmeselskaberne, ikke mindst omkostninger relateret til CO₂-udledning. Vi vil gerne advare imod dette, da konsekvenserne dels vil være højere varmepriser og en reduceret konkurrenceevne for fjernvarmen, og dels at betaling for CO₂-udledningen afkobles fra den part der har mulighed for at påvirke den.

Mange steder i Danmark er der fortsat aftagepligt for varme fra affaldsforbrænding, hvilket begrænser fjernvarmens muligheder for at omstille sig til fossilfri alternativer såsom varmepumper. Kombinationen af aftagepligt og svage incitamenters hos affaldssektoren til at begrænse brugen af fossilt importaffald mv. vil føre til mere affaldsforbrænding og CO₂-udledning end hvad der samfundsmæssigt er nødvendigt, og til mindre elektrificering af fjernvarmen og mindre udnyttelse af denne som fleksibel aftager af elproduktion fra sol og vind.

Overvæltning af forbrændingsanlæggenes CO₂-omkostninger (kvoter og afgifter) til varmeselskaber kan derudover være i strid med dele af EU-retten, herunder forureneren betaler-princippet og reglerne mod krydssubsidiering og statsstøtte.

CO₂-omkostningsfordelingen på forbrændingsanlæg kan udgøre krydssubsidiering

Specifikt i forhold til varmekvotebekendtgørelsen vil vi anbefale at en fremtidig revision tager omkostningsfordelingen af CO₂-kvoter på forbrændingsanlæg op til overvejelse. Ifølge varmekvotebekendtgørelsens § 3 pålægges varmeselskabet 80% af CO₂-kvotekomkostningen på forbrændingsanlægget.

En juridisk vurdering vi har indhentet, fastslår imidlertid at dette er i strid med EU's Direktiv 2006/111/EF – særligt artikel 4(1)(b). Ifølge direktivet skal omkostninger fordeles korrekt på baggrund af konsekvent anvendte og objektivt begrundede regnskabsprincipper. Det

indebærer at CO₂-kvoteomkostninger bør fordeles efter samme fordelingsnøgle som øvrige omkostninger mellem varmeselskabet og producenten. Hvis de placeres uproportionalt på varmesiden, sker der en krydssubsidiering, som desuden kan være i strid med statsstøttereglerne. Dertil sker der en tilsidesættelse af "forurener-betaler-princippet", idet producenten (forureneren) i det væsentlige fritages for at bidrage til omkostningerne ved CO₂-forureningen.

Vi vil derfor opfordre Energistyrelsen til at fastlægge nye regler for omkostningsfordelingen, således at både EU-direktivet og forurener-betaler-princippet respekteres.

Vi står til rådighed hvis der er behov for en uddybning af ovenstående.

Med venlig hilsen

Aalborg Forsyning v/direktør Jesper Høstgaard-Jensen

TVIS v/direktør Jørgen Nielsen

VEKS v/vicedirektør Trine Mønsted

CTR v/direktør Randi Skogstad

Hofor v/direktør for energi Gorm Elikofer

Næstved Fjernvarme v/bestyrelsesformand Kristoffer Petersen

Til: varme@ens.dk
Cc: anijp@ens.dk, kwh@argo.dk (Klaus W. Hansen)
Fra: Berit Nielsen (bn@argo.dk)
Titel: Journalnummer 2025-2105 - Høring over udkast til bekendtgørelse om CO2-kvoter til varmeproduktion og udkast til bekendtgørelse om affaldsvarmeprisloftet
Sendt: 06-11-2025 14:15
Bilag: image001.png; mrzwhij5vejym5pgimg_U3mizt4sCU97R8n0v6.png; Signaturbevis.txt;

[EKSTERN E-MAIL] Denne e-mail er sendt fra en ekstern afsender.
Vær opmærksom på, at den kan indeholde links og vedhæftede filer, som ikke er sikre.

Til
Energistyrelsen
Varme og affald

Vi har den 09-10-2025 modtaget "Høring over udkast til bekendtgørelse om CO2-kvoter til varmeproduktion og bekendtgørelse om et prisloft og maksimalpris for opvarmet vand eller damp fra affaldsforbrændingsanlæg".

Vi har følgende kommentarer:

Bekendtgørelse om CO2-kvoter til varmeproduktion

- * I første linje henvises til § 20 a, stk.3 i lov om varmeforsyning, jf. lovbekendtgørelse nr. 124 af 2. februar 2024, men heri står § 20 a. som ophævet.
- * I § 4. stk. 4 er der under pkt. 1) henvist til stk. 3, 1. pkt., men der er ingen punkter under stk. 3.
- * I § 4. stk. 4 er der under pkt. 2) henvist til stk. 3, 2. pkt., men der er ingen punkter under stk. 3.
- * Under § 5 stk. 2 bruges betegnelsen "varmekvoter". Varmekvoter er ikke længere defineret under § 2.
- * Ligeledes bruges betegnelsen "Varmekvoter" i overskriften mellem § 6 og § 7.
- * Vi antager, at bekendtgørelsen træder i kraft den 1. januar 2026, og dermed gælder for 2026 og fremadrettet. Blot for at præcisere, at når der f.eks. i §4 stk. 2 henvises til tidligere menes der efter 1.1.2026.

Bekendtgørelse om et prisloft og maksimalpris for opvarmet vand eller damp fra affaldsforbrændingsanlæg

- * I anden linje henvises til bekendtgørelse nr. 259 af 6. marts 2025 – Denne bekendtgørelse er ændret med bekendtgørelse nr. 840 af 25. juni 2025.
- * I § 1 stk. 2 er definitionen af varmeaftager forskellig fra definitionen af varmeaftager i bekendtgørelse om CO2-kvoter til varmeproduktion.
- * I § 7 stk. 1 pkt. 1) bruges termen "vedvarende energi", men hvad er definitionen af "vedvarende energi"? El er vel ikke 100% vedvarende energi endnu?
- * I § 8 er angivet, at prisloftet fastsættes ved at indekseres det i 2025 fastsatte prisloft, men denne metode afspejler ikke markedet.
- * § 12 bør ændres, så forhøjelsen af prisloftet følger udviklingen i CO2-kvoteprisen samt kvoteperioden, og dermed forhøjes fra 2026 og frem til og med 2030. Som minimum bør perioden for forhøjelse af prisloftet følge længden af de indgåede kontrakter på modtagelse af kommunalt indsamlet affald.
- * I bilag 1 er "forudsætninger for beregning" angivet
 - * hvorfor benyttes den officielle forward-pris for el ikke, når den nu findes?
 - * hvordan er tal i "Teknologikatalog" fremkommet, f.eks. flis-pris ab værk? – Der mangler gennemsigthed, og alle bagvedliggende data skal gøres offentlige. Særligt flis-pris ser meget lav ud for anlæg på Sjælland.

Venlig hilsen

Berit Nielsen

Projektleder
dir +45 46 34 75 13 / mob +45 21 77 53 55
e-mail: bn@argo.dk



affald > ressourcer > genbrug > overskud

Håndværkervej 70A
4000 Roskilde
tlf +45 46 34 75 00
www.argo.dk
info@argo.dk

Fra: Info <info@argo.dk>
Sendt: 10. oktober 2025 08:45
Til: Berit Nielsen <bn@argo.dk>; Klaus W. Hansen <kwh@argo.dk>
Emne: VS: Høring over udkast til bekendtgørelse om CO2-kvoter til varmeproduktion og udkast til bekendtgørelse om affaldsvarmeprisloftet

Venlig hilsen

Info

e-mail: info@argo.dk



affald > ressourcer > genbrug > overskud

Håndværkervej 70A
4000 Roskilde
tlf +45 46 34 75 00
www.argo.dk
info@argo.dk

Fra: Anja Junker Palsgreen <anjpp@ens.dk>
Sendt: 9. oktober 2025 14:54
Emne: Høring over udkast til bekendtgørelse om CO2-kvoter til varmeproduktion og udkast til bekendtgørelse om affaldsvarmeprisloftet

Energistyrelsen sender hermed udkast til bekendtgørelse om CO2-kvoter til varmeproduktion og udkast til bekendtgørelse om affaldsvarmeprisloftet i høring med frist den **6. november 2025**.

Høringen kan findes på Høringsportalen her: <https://hoeringsportalen.dk/Hearing/Details/70503>

Med venlig hilsen / Best regards

Anja Junker Palsgreen
Specialkonsulent
Varme & Affald II

Mobil / Cell
E-mail

+45 33 95 52 00
anjpp@ens.dk



Energistyrelsen

Danish Energy Agency - www.ens.dk

- part of The Ministry of Climate, Energy and Utilities

Energistyrelsen er ansvarlig for behandlingen af de personoplysninger, vi modtager om dig. Du kan læse mere om, hvordan vi behandler dine personoplysninger på vores hjemmeside <https://ens.dk/om-os/energistyrelsens-behandling-af-personoplysninger>



Notat | Forsyningstilsynet den 6. november 2025

6. november 2025

J.nr.: 25/02270
BOKR

Forsyningstilsynet høringssvar til høring over bekendtgørelse om CO₂-kvoter og affaldsvarmeprisloft

Forsyningstilsynet har modtaget høringsbrev af 9. oktober 2025 om høring over bekendtgørelse om CO₂-kvoter til varmeproduktion og bekendtgørelse om et prisloft og maksimalpris for opvarmet vand eller damp fra affaldsforbrændingsanlæg.

Forsyningstilsynet noterer sig præciseringen af bekendtgørelsen og har på den baggrund alene enkelte bemærkninger til udkast til ændringer til bekendtgørelse om CO₂-kvoter til varmeproduktion.

Forsyningstilsynet har ikke bemærkninger til udkast til ændring af bekendtgørelse om et prisloft og maksimalpris for opvarmet vand eller damp fra affaldsforbrændingsanlæg.

Nedenfor følger Forsyningstilsynet bemærkninger.

Tidsmæssig afgrænsning

I § 6 reguleres tidsgrænserne for, hvorfor overførsler og tilbageførsel af CO₂-kvoter skal være gennemført, jf. § 6, stk. 1 og 2.

I § 7, stk. 3, præciseres det vedr. CO₂-fangst, at overskydende gratis tildelte CO₂-kvoter til statsligt støttet CO₂-fangst skal opgøres senest den 1. april i året, der følger efter det kalenderår, hvor CO₂-fangsten er foretaget.

Samtidig skal overførslen af overskydende gratis tildelte CO₂-kvoter være gennemført senest den 30. april i kalenderåret, der følger det kalenderår, hvor CO₂-udledningen er sket, jf. § 7, stk. 4.

Det ville ud fra et tilsynsmæssigt perspektiv være hensigtsmæssigt, at forslaget også indeholdt en tidsmæssig afgrænsning både i forhold til overførsler og opgørelse af gratis tildelte CO₂-kvoter mellem varmeproduktionsenheden og varmeaftageren, således at der ikke skal korrigeres for historiske overførsler i et varierende antal kalenderår bagud i tid. Det kan således overvejes, om der i forslagets § 4, stk. 1 - 3, burde fremgå samme tidsafgrænsning som i § 7, stk. 3 og 4.

Konsekvensrettelse af varmekvoter

Forsyningstilsynet forstår udkastet således, at overskriften til § 7 udestår at blive konsekvensrettet til "gratis tildelte CO₂-kvoter", således at det også her er klart, at der med afsnittet alene reguleres gratis tildelte CO₂-kvoter.

FORSYNINGSTILSYNET

Torvegade 10
3300 Frederiksværk

Telefon 4171 5400
post@forsyningstilsynet.dk
www.forsyningstilsynet.dk

Til: varme@ens.dk
Cc: anjip@ens.dk
Fra: Christian Bille-Sandø (cbs@rigsrevisionen.dk)
Titel: Høring over udkast til bekendtgørelse om CO2-kvoter til varmeproduktion og udkast til bekendtgørelse om affaldsvarmeprisloftet (Journalnummer 2025-2105)
Sendt: 06-11-2025 15:56

[EKSTERN E-MAIL] Denne e-mail er sendt fra en ekstern afsender.
Vær opmærksom på, at den kan indeholde links og vedhæftede filer, som ikke er sikre.

Til Energistyrelsen

Styrelsen har 6. november 2025 sendt bekendtgørelse om CO2-kvoter til varmeproduktion og udkast til bekendtgørelse om affaldsvarmeprisloftet i høring.

Ministeriernes forpligtelse til at høre Rigsrevisionen er fastlagt af rigsrevisorloven, §§ 7 og 10 (Lovbekendtgørelse nr. 101 af 19/01/2012) og angår revisions- og/eller regnskabsforhold, der kan have betydning for Rigsrevisionens opgaver.

Vi har gennemgået bekendtgørelserne og kan konstatere, at de ikke omhandler revisions- eller regnskabsforhold i staten eller andre offentlige virksomheder, der revideres af Rigsrevisionen.

Vi har derfor ikke behandlet henvendelsen yderligere.

Med venlig hilsen

Christian Bille-Sandø
Specialkonsulent



FOLKETINGET
RIGSREVISIONEN

Landgreven 4
DK-1301 København K

Tlf. +45 33 92 84 00
Dir.+45 33 92 86 50
cbs@rigsrevisionen.dk

www.rigsrevisionen.dk

Læs om Rigsrevisionens behandling af personoplysninger [her](#)

Bekræft venligst, at denne e-mail er modtaget.
Please confirm receipt of this e-mail.

Energistyrelsen
(Journalnr. 2025 - 2105)

06-11-2025
Side 1 af 3

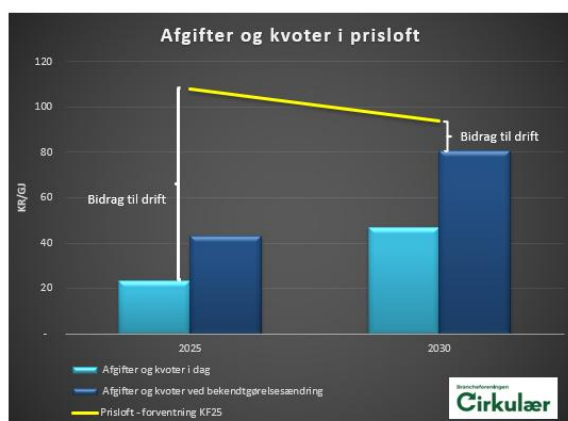
Høringssvar vedr. udkast til bekendtgørelse om CO₂-kvoter til varmeproduktion og udkast til bekendtgørelse om et prisloft og maksimalpris for opvarmet vand eller damp fra affaldsforbrændingsanlæg

Energistyrelsen har den 9. oktober 2025 sendt ovennævnte udkast i høring med frist 6. november 2025. Brancheforeningen Cirkulær takker for muligheden for at kommentere på udkastet.

Høringen vedrører dækning af omkostninger, som har væsentlig økonomisk betydning for affaldsforbrændingsbranchen og de tilknyttede fjernvarmekunder.

CO₂-kvoter har gennem en årrække udgjort en stigende omkostningsbyrde for affaldsforbrændingsanlæggene og deres varmekunder. Ifølge de officielle fremskrivninger forventes kvoteprisen at fortsætte med at stige.

Den hidtidige praksis i branchen – som dækker mindst 80 % af kapaciteten – har været, at varmeaftagerne vederlagsfrit har overført manglende CO₂-kvoter til affaldsvarmeproducenten. Med den foreslåede ændring skal varmeproducenterne fremover selv købe de manglende CO₂-kvoter og indregne udgiften i varmeprisen under prisloftet. Ændringen indebærer i praksis, at omkostninger til CO₂-kvoter fremover skal dækkes inden for prisloftet, i modsætning til tidligere, hvor de blev holdt udenfor. Ifølge Klimafremskrivningen 2025 (KF25) betyder det, at omkostninger til kvoter og afgifter frem mod 2030 vil udgøre langt størstedelen af prisloftet, mens der kun efterlades et beskedent bidrag til de egentlige driftsomkostninger.



Det vil naturligvis presse affaldsforbrændingsanlæggenes økonomi markant. Som det også fremgår af bemærkninger fra Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet¹, er dette et af formålene med ændringen – nemlig at understøtte lukning af anlæg, som forudsat i lov om konkurrenceudsættelse af forbrændingssektoren (L115), og derved opnå de ønskede nationale CO₂-reduktioner.

¹ B.la. "Svar på spørgsmål vedr. ETS-kvoter i affaldsforbrændingssektoren" (KEFM, 26.juni 2026)

I Cirkulær skal vi dog kraftigt understrege, at lukning af danske forbrændingsanlæg ikke vil bidrage til at reducere de samlede udledninger af klimagasser.

Side 2 af 3

I det følgende vil vi redegøre for de konsekvenser lukning af dansk affaldsforbrændingskapacitet, og evt. dansk underkapacitet, vil have. En situation implementeringen af denne ændring bevidst søger at fremme.

Klima

Der er i dag en betydelig underkapacitet i den europæiske affaldsforbrændingssektor. Hvert år deponeres omkring 50 mio. tons affald i Europa, hvilket medfører store udledninger af metan – en drivhusgas, der er omkring 20 gange mere klimaskadelig end CO₂.

Når der er midlertidig eller varig overkapacitet i Danmark, kan danske anlæg derfor yde et vigtigt bidrag til at løfte en europæisk klima- og miljøopgave.

Desværre tæller den CO₂, som danske anlæg fortrænger i andre EU-lande, ikke med i det danske klimaregnskab. Det fører til en form for silotænkning, hvor der alene fokuseres på nationale mål frem for den reelle klimaeffekt på tværs af grænser.

Behov for investeringer i CO₂-fangst

Det er efter vores opfattelse langt mere hensigtsmæssigt at fokusere på at understøtte etablering af CO₂-fangst på de danske anlæg frem for at forringe rammevilkårene med henblik på at fremtvinge lukninger.

Investeringer i CO₂-fangst kræver robuste økonomiske rammevilkår. Med CO₂-fangst kan anlæggene levere betydelige klimaeffekter – både ved at reducere de fossile udledninger fra forbrænding og ved at bidrage med negative emissioner fra forbrænding af det biogene affald til det danske klimaregnskab.

Den nuværende kurs, hvor man søger at lukke kapacitet gennem forringede vilkår for de danske affaldsforbrændingsanlæg, hæmmer derimod investeringer i CO₂-fangst. Det til trods for at interessen i branchen for at etablere CO₂-fangst er stor, hvilket bl.a. kan ses i at hovedparten af de anlæg, der er prækvalificeret til statens CCS-pulje, er affaldsforbrændingsanlæg.

Konsekvenser for forsyningssikkerhed og økonomi

Ifølge KF25 vil de planlagte kapacitetsreduktioner betyde, at der på sigt ikke vil være tilstrækkelig dansk forbrændingskapacitet til at håndtere det danske forbrændingsegnede affald. I et konkurrenceudsat marked vil en sådan situation uundgåeligt føre til højere priser for borgerne, og gøre det dyrere at være dansker.

Affaldsvarmen udgør en væsentlig del af den samlede danske fjernvarmeforsyning og har historisk været både forsyningssikker og prismæssigt stabil. Under energikrisen var affaldsvarmen en af de få varmekilder, hvor priserne ikke steg voldsomt. En reduktion i dansk affaldsforbrændingskapacitet, som denne bekendtgørelsesændring søger at understøtte, vil derfor svække forsyningssikkerheden, både ift. energi og affaldsbehandling, og påføre forbrugerne betydelige omkostninger, f.eks. til alternativ varmeforsyning. Derudover vil det samlet set få negative konsekvenser for samfundsøkonomien i form af tab af arbejdspladser, tabt eksportindtjening, højere omkostninger for affalds- og varmekunder og en svækket grøn omstilling.

Afsluttende bemærkninger

Ønsket om lukning af affaldsforbrændingsanlæg lader til at bero på kortsigtet silotænkning og snævre betragtninger, hvilket risikerer at skade det globale klima, forsynings-sikkerheden, den danske økonomi og gør det dyrere at være dansker.

Side 3 af 3

Denne bekendtgørelsesændring har bl.a. til formål at beskytte varmekunden, men som nævnt ovenfor er et primær formål også er at presse anlæg til lukning, hvilket beskrevet ovenfor har en lang række negative konsekvenser. Vi ønsker derfor at gøre op med tanken om at lukninger er et mål, og anbefaler kraftigt, at der kigges på at forbedre rammevilkårene for branchen i øvrigt.

I Brancheforeningen Cirkulær vil vi række ud til Danske Fjernvarme, varmeaftagerne, relevante styrelser og ministerier, samt politikere for at finde fælles løsninger for at forbedre rammevilkårene for de danske affaldsforbrændingsanlæg til gavn for klima, samfundsøkonomien, forsyningssikkerhed og de danske varme- og affaldskunder.

Med venlig hilsen

Danny Taal

Specialkonsulent

Brancheforeningen Cirkulær

dat@cirkulaer.dk

+45 3045 4241

Høringssvar vedrørende *høring over udkast til bekendtgørelse om CO₂-kvoter til varmeproduktion og udkast til bekendtgørelse om affaldsvarmeprisloftet*

Energistyrelsen
Carsten Niebuhrs Gade 43
1577 København V

Att.: Energistyrelsen varme@ens.dk
Kopi: Anja Junker Palsgreen anjip@ens.dk

Høringssvar

Der takkes for muligheden for at afgive høringssvar til *høring over udkast til bekendtgørelse om CO₂-kvoter til varmeproduktion og udkast til bekendtgørelse om affaldsvarmeprisloftet*.

Fjernvarme Fyn Affaldsenergi A/S har i samarbejde med Kredsløb Affaldsenergi A/S, Nordværk Affaldsenergi A/S, VF Affaldsenergi ApS, ARGO Affaldsenergi A/S, AffaldsPlus Affaldsenergi A/S og Energnist bedt Bech-Bruun om at vurdere, om de foreslåede ændringer i varmekvotebekendtgørelsen, er i overensstemmelse med varmemforsyningsloven.

Bech Bruun har på den baggrund udarbejdet vedlagte notat, som sammen med dette brev udgør de ovennævnte selskabers høringssvar med bemærkninger til ændringen.

Vores bemærkninger kan sammenfattes ved følgende:

- Omkostninger til emissionsudledninger er en nødvendig omkostning til varmeproduktion, som derfor skal indregnes i varmeprisen, og som skal kunne rummes under affaldsvarmeprisloftet.
- Det er problematisk, at der udstedes regler, som medfører at varmekunderne som følge af affaldsvarmeprisloftet kommer til at betale mindre end nødvendige omkostninger til varmeproduktion. At der kan indregnes nødvendige omkostninger, er helt centralt ift. varmemforsyningsloven, og det er derfor urimeligt, at affaldsforbrændingsanlæggene må sikre indtægterne andre steder fra.
- Det er i øvrigt i strid med formålet med varmemforsyningsloven, hvis ændringen medfører lukning af velfungerende affaldsforbrændingsanlæg. Affaldsforbrændingssektorens fremtidige rammevilkår skal planlægges med helheden for øje – det være sig både i forhold til varme- og affaldskunder.

Med venlig hilsen

Bjarne Munk Jensen, adm. direktør Kredsløb Affaldsenergi A/S

Thomas Lyngholm, adm. direktør Nordværk Affaldsenergi A/S

Steen Neuchs Vedel, direktør VF Affaldsenergi ApS

Trine Lindegaard Holmberg, direktør ARGO Affaldsenergi A/S

Rikke Saltoft, direktør AffaldsPlus Affaldsenergi A/S

Jan Fletscher Hansen, adm. direktør Energnist Esbjerg A/S og Energnist Kolding A/S

Louise Høst, adm. direktør Fjernvarme Fyn Affaldsenergi A/S

København 5. november 2025

Peter Stig Jakobsen
Partner

T 72273455
psj@bechbruun.com

Sagsnr. 024630-0035 jhw/ano/brj
Dok.nr. 40490428.1

Notat

Bemærkninger til ny regulering af varmekvoter

1. Indledning

Energistyrelsen har den 9. oktober 2025 sendt et udkast til bekendtgørelse om CO₂-kvoter til varmeproduktion (varmekvotebekendtgørelsen) i høring, som indeholder ændringer i forhold til den gældende varmekvotebekendtgørelse.¹

Samtidig har Energistyrelsen sendt et udkast til en ny bekendtgørelse om et prisloft og maksimalpris for opvarmet vand eller damp fra affaldsforbrændingsanlæg (affaldsvarmeprisloftbekendtgørelsen) i høring. Udkastet til affaldsvarmeprisloftbekendtgørelsen indeholder en 2-årig overgangsordning med en forhøjelse af prisloftet som følge af de foreslåede ændringer i varmekvotebekendtgørelsen.

I forlængelse heraf har Energistyrelsen udsendt et samlet høringsbrev vedrørende begge bekendtgørelsesudkast, hvori der blandt andet redegøres for baggrunden for de foreslåede ændringer.

Bech-Bruun er blevet bedt om at vurdere, om den ændring i varmekvotebekendtgørelsen, som fremgår af høringsudkastet, er i overensstemmelse med varmemforsyningsloven.

Vi har på den baggrund udarbejdet dette notat, som kan anvendes som grundlag for et høringssvar med bemærkninger til ændringen af varmekvotebekendtgørelsen.

2. Sammenfatning

Det er vores vurdering, at

- det er i strid med såvel ordlyden af samt formålet med Energistirelsens bemyndigelse i varmemforsyningslovens § 20, stk. 4, at Energistyrelsen ved ændringen i varmekvotebekendtgørelsen udsteder regler, der medfører, at varmemforbrugerne skal betale mindre end de faktiske omkostningerne til produktionen af varme, jf. afsnit 4.5.

¹ Bekendtgørelse nr. 1742 af 30. december 2024 om CO₂-kvoter til varmeproduktion.

- ændringen af varmekvotebekendtgørelsen er i strid med formålet ved varmeforsyningsloven, jf. varmeforsyningslovens § 1, idet udstedelsen af regler, som fører til lukning af i øvrigt velfungerende affaldsforbrændingsanlæg, ikke fremmer den mest samfundsøkonomiske, herunder miljøvenlige, anvendelse af energi til bygningers opvarmning og forsyning med varmt vand, jf. afsnit 4.5.
- affaldsvarmeprisloftsbekendtgørelsen kommer som følge af ændringen i strid med bemyndigelsen i varmeforsyningslovens § 20, stk. 4. Derfor kan Energistyrelsen *ikke* med hjemmel i varmeforsyningslovens § 20, stk. 4 udstede regler om et prisloft for affaldsbaseret varme, der begunstiger varmekvotetagerne i en sådan grad, at omkostninger, som utvivlsomt vedrører varmeproduktionen skal dækkes af værkets indtægter fra salg af elektricitet eller affaldsforbrænding, og som kan føre til, at affaldsforbrændingsanlæg må lukke. En sådan regulering skal have særligt klare holdepunkter i varmeforsyningsloven, hvilket *ikke* er tilfældet, jf. afsnit 4.5.

3. Redegørelse for ændringen af varmekvotebekendtgørelsen

Efter CO₂-kvoteloven skal driftsledere (herunder ejere af visse affaldsforbrændingsanlæg med en samlet nominel indfyret termisk effekt på mere end 20 MW) hvert år returnere et antal kvoter i EU-registeret svarende til deres verificerede udledning i det foregående kalenderår.

Affaldsforbrændingsanlæg kan efter ansøgning tildeles et antal gratiskvoter til fjernvarmeproduktion, og der er derfor alene behov for at erhverve kvoter for den udledning, som ikke dækkes af de gratis tildelte kvoter.

Vedrørende erhvervelsen af disse kvoter følger det af § 4, stk. 2, i den gældende varmekvotebekendtgørelse,² at:

"Har varmeproduktionsenheden til anvendelse i et kalenderår ikke fået meddelelse om tildeling af det antal varmekvoter, som varmeproduktionsenheden faktisk har haft behov for til dækning af varmeproduktionsenhedens CO₂-udledning fra varmeproduktion til varmeaftageren, skal varmeaftageren vederlagsfrit overføre det antal CO₂-kvoter, der er nødvendige for, at varmeproduktionsenheden kan dække sin faktiske CO₂-udledning, til varmeproduktionsenhedens konto i CO₂-kvoteregisteret."

(Vores understregninger.)

Varmekvoter er i varmekvotebekendtgørelsen defineret som "Gratis CO₂-kvoter tildelt til en varmeproduktionsenhed efter meddelelse fra klima-, energi- og forsyningsministeren efter § 9, stk. 1, i lov om CO₂-kvoter."

Efter bestemmelsen i varmekvotebekendtgørelsens § 4, stk. 2, skal varmeaftageren således vederlagsfrit overføre manglende CO₂-kvoter til varmeproduktionsenheden, når de gratistildelte varmekvoter er utilstrækkelige til at dække varmeproduktionsenhedens CO₂-udledning fra varmeproduktion til varmeaftageren.

² Bekendtgørelse nr. 1742 af 30. december 2024 om CO₂-kvoter til varmeproduktion (Varmekvotebekendtgørelsen).

Denne pligt til vederlagsfri overførsel omfatter således *alle* de manglende CO₂-kvoter til varmeproduktionen til den pågældende varmetaftager.

Ifølge høringsudkastet til varmekvotebekendtgørelsen skal dette ændres.

Det fremgår af den ændrede bestemmelse i § 4, stk. 2, i høringsudkastet, at:

"Varmetaftageren skal, jf. stk. 3, tilbageføre det antal CO₂-kvoter, som varmeproduktionsenheden tidligere har overført efter stk. 1 fratrukket antallet af allerede tilbageførte CO₂-kvoter, og
1) som er nødvendige for, at varmeproduktionsenheden kan opfylde sin returneringspligt for CO₂-udledningen fra varmeproduktionen til varmetaftageren i det foregående kalenderår, eller
2) som skal overføres fra varmeproduktionsenheden til en CO₂-fangstvirkksomhed efter § 7, stk. 1 eller 2, og som vedrører varmeproduktionen til varmetaftageren i det foregående kalenderår."

Ændringen vil indebære, at hvis varmeproducenten, til anvendelse i et kalenderår, ikke har fået tildelt det antal varmekvoter, som varmeproducenten faktisk har haft behov for til dækning af varmeproducentens CO₂-udledning til varmeproduktion, skal varmeproducenten (mod tidligere varmetaftageren) være forpligtet til at købe de resterende CO₂-kvoter, og det er alene eventuelle overskydende gratiskvoter fra tidligere år, som skal overføres fra varmetaftageren.

Ændringen indebærer således, at omkostningerne til køb af manglende CO₂-kvoter til varmeproduktion nu skal afholdes af varmeproducenten (affaldsforbrændingsanlægget).

Varmeproducentens udgifter til køb af disse CO₂-kvoter kan indregnes i varmeprisen som en nødvendig omkostning, men kan kun indregnes i varmeprisen, hvis der er plads til dette under prisloftet.

Dette udgør utvivlsomt en ændring i forhold til den gældende regulering, idet den vederlagsfri overførsel indebærer, at varmeproducenten ikke har en omkostning til køb af de manglende kvoter, som skal holdes inden for affaldsvarmeprisloftet.

Der er dermed ikke som anført i Energistyrelsens høringsbrev af 9. oktober 2025 blot tale om en tydeliggørelse af reguleringen, men om en væsentlig ændring.

Ifølge høringsbrevet er formålet med ændringen, at reguleringen tydeliggøres, så det er klart, at varmetaftagere ikke har ansvaret for køb af kvoter, hvorfor dette ansvar ligger hos varmeproducenten. Det fremgår dog samtidig af Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets Notits af 6. marts 2025 om afklaring af regler vedrørende overførsel af CO₂-kvoter i forbindelse med varmeproduktion ("Notitsen"), som ligger til grund for ændringen af varmekvotebekendtgørelsen, at spørgsmålet om, hvorvidt det er varmeproducent eller -aftager, der har ansvar for køb af kvoter vil have betydning for affaldsforbrændingsanlæggenes økonomi og konkurrencesituation på affaldsmarkedet. Ved valget af løsning er der lagt vægt på, at en uændret regulering (i Notitsen kaldet "Den alternative løsning"), skønnes at føre til en stigning i affaldsforbrændingskapaciteten i forhold til Klimastatus og -fremskrivning 2024 (KF24) samt øget import af affald. Der er således en nær sammenhæng med formålene med Lov nr. 745 af 13. juni 2023 om ændring af lov om miljøbeskyttelse, lov om varmeforsyning, lov om elforsyning og selskabsskatteoven (herefter "Lov 745"), som behandles i afsnit 4.3 nedenfor.

Det underbygges af, at det i Klima-, Energi- og Forsyningsministeriets svar på spørgsmål vedr. ETS-kvoter i affaldsforbrændingssektoren af 26. juni 2025 er anført, at en præcisering af reglerne vil understøtte en realisering af de effekter, der blev skønnet i forbindelse med konkurrenceudsættelsen af affaldsforbrændingssektoren (Lov 745).

4. Vurdering af om ændringen er i overensstemmelse med varmemforsyningsloven

4.1 Varmeforsyningslovens formål

De relevante bestemmelser i varmekvotebekendtgørelsens § 4, stk. 2, jf. § 6, stk. 2, er udstedt i medfør af varmemforsyningslovens § 20, stk. 11.³

Varmeforsyningslovens formål er ifølge lovens § 1, at fremme den mest samfundsøkonomiske, herunder miljøvenlige, anvendelse af energi til bygningers opvarmning og forsyning med varmt vand og inden for disse rammer at formindske energiforsynings afhængighed af fossile brændsler. Tilrettelæggelsen af varmemforsyningen skal i overensstemmelse med disse formål ske med henblik på at fremme samproduktionen af varme og elektricitet mest muligt. Lovens formål er endvidere at fremme anvendelsen af energi fra vedvarende energikilder ved varmeproduktion til brug for virksomheders produktion og tjenesteydelser.

Formålet med ændringen af varmekvotebekendtgørelsen fremgår hverken af Energistyrelsens høringsbrev til bekendtgørelsesudkastet eller af Notitsen, ud over at der er behov for afklaring af reglerne, inden der skal afgives tilbud på CCS-puljen. Baggrunden herfor er ifølge Notitsen, jf. tillige afsnit 3 ovenfor, at ændringen har betydning for, om omkostningerne til køb af manglende CO₂-kvoter til varmeproduktion skal holdes under prisloftet og dermed har væsentlig betydning for affaldsforbrændingsanlæggenes økonomi.

For at vurdere om ændringen er i overensstemmelse med varmemforsyningsloven, vil vi derfor indledningsvis redegøre for de centrale bestemmelser i varmemforsyningsloven, jf. straks nedenfor.

4.2 Varmeforsyningslovens prisbestemmelser – den omkostningsbestemte pris

Det følger af varmemforsyningslovens § 2 b, stk. 3 og elforsyningslovens § 4 a, stk. 1, at en kommune som udgangspunkt kun må varetage virksomhed, der driver affaldsforbrændingsanlæg, hvis virksomheden udøves på kommercielle vilkår i et aktie- eller anpartsselskab, der alene driver affaldsforbrændingsanlæg.

Selv om virksomheden skal udøves på kommercielle vilkår, er varmeprisen reguleret i varmemforsyningslovens kapitel 4. Det følger herunder af varmemforsyningslovens § 20, at der i prisen for varme kan indregnes nødvendige omkostninger. På værker med forenet produktion, herunder affaldsforbrændingsanlæg opgøres den omkostningsbestemte varmepris ved, at værkets omkostninger opdeles i særømkostninger og fællesømkostninger. Den omkostningsbestemte varmepris opgøres herefter på grundlag af varmesidens særømkostninger og en andel af fællesømkostningerne baseret på en rimelig omkostningsfordeling.

³ Lovbekendtgørelse nr. 124 af 2. februar 2024 af lov om varmemforsyning (med senere ændringer)

Klima-, energi- og forsyningsministeren (Energistyrelsen) kan i medfør af varmemforsyningslovens § 20, stk. 3, jf. tillige elforsyningslovens § 75, stk. 3, fastsætte regler om fordeling af omkostningerne til levering af varme og andre ydelser, men bemyndigelsen hertil er ikke udnyttet.

Varmeforsyningslovens § 20 (den omkostningsbestemte varmepris) er udtryk for et økonomisk hvile i sig selv-princip, som for kommunalt ejede anlæg blandt andet indebærer, at der ikke må ske hel eller delvis skattefinansiering af varmemforsyningsvirksomheden.⁴

Varmeforsyningsloven indeholder ikke bestemmelser, som undtager herfra, herunder særskilt hjemmel til at kommuner yder tilskud til varmesiden af et affaldsforbrændingsanlæg til dækning af underskud. Underskud må derfor først og fremmest dækkes af eventuelle frie midler i selskabet, herunder af overskud fra kommercielle aktiviteter, dvs. elproduktion eller affaldsforbrænding.

Det indebærer, at affaldsforbrændingsanlæg, som ikke har overskud på elproduktionen eller affaldsforbrændingen, risikerer at måtte lukke, hvis den omkostningsbestemte varmepris (inkl. omkostningerne til varmekvoter) overstiger prisloftet.

Affaldsforbrændingsanlæg med en eleffekt over 25 MW har i medfør af deres bevillinger imidlertid typisk en forsyningspligt for fjernvarme, jf. elforsyningslovens § 12, stk. 1, nr. 3. Affaldsforbrændingsanlæg med en eleffekt på 25 MW og derunder kan heller ikke uden videre lukkes, da godkendelse hertil kræver, at lukningen enten er samfundsøkonomisk fordelagtig, eller at varmedistributionsvirksomheden, der aftager varme fra det pågældende affaldsforbrændingsanlæg, på anden vis kan overholde sin forsyningspligt, og lukningen ikke får urimelige økonomiske konsekvenser for de pågældende varmemforbrugere.⁵

Ved en lukning skal varmen derfor i stedet produceres på andre/nye varmemproducerende anlæg, som efter det for os oplyste overvejende vil have varmepriser, som er højere end affaldsvarmeprisloftet.⁶ Da affaldsvarmeprisloftet kun gælder for affaldsforbrændingsanlæg, vil de højere varmepriser kunne opkræves hos varmekunderne.

Det bemærkes, at et affaldsforbrændingsanlæg ikke kan undgå underskuddet på varmemproduktionen ved at undlade at producere varme. Det følger således af affaldsforbrændingsbekendtgørelsens § 12,⁷ at al varme, der genereres fra affaldsforbrændings- eller medforbrændingsanlæg, skal udnyttes i den udstrækning, det er praktisk muligt.

⁴ Jf. Økonomi- og Indenrigsministeriets brev af 2. april 2014 til en forening (j.nr. 2014-2745) og Indenrigsministeriets brev af 20. november 1996 til en amtskommune (j.nr. 1996-1124-055-1).

⁵ Jf. § 10 i Bekendtgørelse nr. 697 af 6. juni 2023 om godkendelse af projekter for kollektive varmemforsyningsanlæg (Projektbekendtgørelsen).

⁶ Jf. også Ea Energianalyse: "Kapacitetstilpasningsplan for affald – Analyserapport", København, 9. december 2020, s. 38 og 41.

⁷ Bekendtgørelse nr. 1271 af 21. november 2017 om anlæg, der forbrænder affald (med senere ændringer).

4.3 Affaldsvarmeprisloftet

Energistyrelsen er i varmemforsyningslovens § 20, stk. 4, bemyndiget til at fastsætte regler om et prisloft for affaldsbaseret varme. Bemyndigelsen er sålydende:

"Klima-, energi- og forsyningsministeren kan fastsætte regler om et prisloft for opvarmet vand eller damp fra affaldsforbrændingsanlæg. I reglerne lægges vægt på at understøtte en økonomisk og miljømæssig effektivisering af affaldssektoren og på at sikre, at varmemforbrugere alene skal bære de omkostninger, der kan henføres til varmeproduktionen. (...)"

Bemyndigelsens 1. punktum blev indsat i varmemforsyningsloven ved lov nr. 451 af 31. maj 2000, der trådte i kraft den 1. juli 2000.

Det fremgår af lovbemærkningerne, at baggrunden for bestemmelsen var, at varmekunderne ikke altid var tilstrækkeligt sikret mod, at for store omkostninger blev væltet over på varmeproduktionen som følge af den praksis, der er gældende ved beregning af varmeprisen (vedrørende fordeling af omkostninger mm.), og som følge af de interesseforskelle, der i øvrigt kan være mellem varme- og affaldssiden ved etablering og drift af affaldsforbrændingsanlæg. Formålet med prisloftet var på den baggrund at understøtte princippet om en omkostningsægte fordeling af omkostningerne, så varmekunder, der modtager varme fra affaldsanlæg, beskyttes mod urimelige varmepriser og betingelser.

Det fremgik af lovbemærkningerne, at prisloftet ville blive bestemt ud fra et effektivt drevet anlæg, der i stedet ville være blevet etableret i overensstemmelse med de energipolitiske retningslinjer for etablering af et kollektivt varmemforsyningsanlæg i det pågældende område.

På baggrund heraf blev der i medfør af den dagældende prisloftbekendtgørelse⁸ udstedt 3 forskellige prislofter for henholdsvis (1) Affaldsforbrændingsanlæg beliggende i decentrale områder, der forsynes med naturgas, (2) Affaldsforbrændingsanlæg beliggende i decentrale områder, der forsynes med andet end naturgas, og (3) Affaldsforbrændingsanlæg beliggende i centrale områder.

Varmemforsyningslovens § 20, stk. 4 blev efterfølgende ændret ved lov nr. 622 af 11. juni 2010, hvor 2. punktum blev indsat.

Det fremgår af lovbemærkningerne, at baggrunden for ændringen var det tværministerielle arbejde om en ny organisering af affaldssektoren, hvor man vurderede forskellige former for konkurrenceudsættelse af affaldsforbrændingen. En prisloftsmodel, der som den daværende gav store konkurrencemæssige fordele gennem mulighed for højere varmesalgspriser til forbrændingsanlæg beliggende i ét område frem for et andet, ville føre til konkurrenceforvridning mellem anlæg beliggende i forskellige områder.

Derudover kunne den dagældende prisloftsmodel ifølge lovbemærkningerne have nogle utilsigtede miljøeffekter, idet der var størst økonomisk incitament til at etablere forbrændingsanlæg i gasområder (som

⁸ Bekendtgørelse nr. 234 af 23. marts 2006 om fastsættelse af prislofter og maksimalpriser for fjernvarme fra affaldsforbrændingsanlæg.

havde det højeste prisloft) frem for i de centrale områder, hvor der ellers ville ske en miljømæssigt fordelagtig fortrængning af kul.

På den baggrund blev det tilføjet i bemyndigelsesbestemmelsen, at der ved prisloftsreguleringen skal lægges vægt på at understøtte en økonomisk og miljømæssig effektivisering af affaldssektoren.

Det blev desuden tilføjet, at der i reglerne skal lægges vægt på at sikre, at varmemeforbrugerne alene skal bære de omkostninger, der kan henføres til varmeproduktionen.

I de specielle bemærkninger var følgende anført herom:

”Endeligt skal reglerne tilstræbe at sikre, at varmemeforbrugerne alene skal bære de omkostninger, der kan henføres til varmeproduktionen. Der skal således sikres, at affaldsforbrændingssektoren ikke har incitament til at lade varmemeforbrugerne bære omkostninger, der rettelig hører hjemme hos elforbrugerne eller omkostninger, der kan henføres til affaldshåndtering og affaldsbortskaffelsen.”

I forlængelse af ændringen af bemyndigelsesbestemmelsen i varmeforsyningslovens § 20, stk. 4 i 2010 blev der udstedt en ny prisloftbekendtgørelse med ikrafttræden den 1. januar 2013.⁹ I medfør af denne blev prisloftet fastsat til den vægtede gennemsnitspris for opvarmet vand produceret på de centrale kraftvarmeanlæg.¹⁰

Ved Lov 745 blev der vedtaget en ny organisering af affaldsforbrændingssektoren og konkurrenceudsættelse af forbrændingsegnet affald.

Formålet med Lov 745 var blandt andet at medvirke til, at den danske affaldsforbrændingskapacitet reduceres, for at der derigennem importeres mindre affald til Danmark, hvorved CO₂-udledningerne fra sektoren forventes at blive nedbragt.

Ved Lov 745 blev der *ikke* ændret ved prisfastsættelsen i medfør af varmeforsyningsloven på opvarmet vand eller damp fra affaldsforbrændingsanlæg. Affaldsvarmeprisen skal således fortsat fastsættes i overensstemmelse med varmeforsyningslovens hidtidige regulering, dvs. som den laveste af den omkostningsbestemte pris baseret på de nødvendige omkostninger, substitutionsprisen og prisloftet efter § 20, stk. 4.

Ved det lovforberedende arbejde blev det imidlertid vurderet, at det var hensigtsmæssigt at erstatte det daværende affaldsvarmeprisloft med et nyt prisloft baseret på alternative VE-teknologier.¹¹

Vurderingen udsprang blandt andet af, at et nyt VE-prisloft ville indgå som et virkemiddel til at nedbringe importen af affald og dermed nedbringe den danske affaldsforbrændingskapacitet, jf. Energistyrelsens

⁹ Bekendtgørelse nr. 1213 af 17. december 2012 om fastsættelse af prislofter og maksimalpriser for fjernvarme fra affaldsforbrændingsanlæg.

¹⁰ Der blev ved beregningen af prisloftet set bort fra varmeproduktionsprisen fra de kraftvarmeanlæg, hvis varmeleverance i det pågældende år var mindre end 1000 TJ. Ved beregning af gennemsnitsprisen på de øvrige anlæg sås der desuden bort fra varmeproduktionspriserne fra de to kraftvarmeanlæg med de højeste produktionsomkostninger per energienhed.

¹¹ Jf. bl.a. Ministeriets svar på spørgsmål 9, Klima-, Energi- og Forsyningsudvalget, af 17. maj 2023.

dokumentationsnotat *"Effektvurdering af lovforslag om ny organisering af affaldsforbrændingssektoren"* af 2. maj 2023, side 29.

Dette formål blev ligeledes omtalt i Energistyrelsens notat *"Ny prisregulering af varme fra affaldsforbrændingsanlæg"* af 21. april 2023, side 1-2:

"VE-prisloftet skal understøtte, at de mindst effektive anlæg lukker ved en konkurrenceudsættelse af det forbrændingsegnete affald, at varmemeforbrugerne også ifm. konkurrenceudsættelsen af det forbrændingsegnete affald skal have rimelige varmepriser, og at sikre at reguleringen i tilstrækkelig grad lever op til bemyndigelsen i varmemeforsyningsloven om "at understøtte en økonomisk og miljømæssig effektivisering af affaldssektoren og på at sikre, at varmemeforbrugerne alene skal bære de omkostningerne, der kan henføres til varmeproduktionen."

I tilknytning hertil fremgik det af Energistyrelsens dokumentationsnotat, at prisloftet har betydning for, hvor meget forbrændingsanlæggene kan få for deres affaldsvarme, og dermed hvor profitabelt det er at forbrænde affald. Ved et lavere prisloft vil forbrændingsanlæggene således kunne overvælte færre omkostninger til fjernvarmekunderne, hvorved færre anlæg vil være konkurrencedygtige.

Den uundgåelige følge heraf er nedlukning af forbrændingskapacitet (affaldsforbrændingsanlæg), hvilket Energistyrelsen ligeledes forudsatte i sit dokumentationsnotat:

"Ved et VE-prisloft på 60 kr. skønnes den danske kapacitet reduceret yderligere, hvilket medfører at 90 pct. af import skønnes reduceret i 2030. Ved et VE-prisloft på 80 kr. skønnes importen reduceret med 40 pct. i 2030."

På baggrund af ovenstående vurderinger sendte Energistyrelsen den 26. juni 2023 et udkast til ny affaldsvarmepreisloftsbekendtgørelse i høring.

Høringsudkastet til en ny prisloftbekendtgørelse blev dog ændret som følge af de indkomne høringssvar, og der blev den 27. juni 2024 sendt et nyt udkast til bekendtgørelse i høring, hvor blandt andet beregningsmetoden for VE-prisloftet blev ændret.

På baggrund heraf blev den gældende affaldsvarmepreisloftbekendtgørelse¹² udstedt, hvorefter prisloftet nu fastsættes på baggrund af omkostninger til varmeproduktion for anlæg, hvor andelen af vedvarende energi i varmeproduktionen udgør mindst 90 %.¹³

Prisloftet fastsættes således på baggrund af prisen for varme fra VE-anlæg, som ikke har omkostninger til CO₂-kvoter.

¹² Nu bekendtgørelse nr. 1066 af 27. september 2024 om et prisloft og maksimalpris for opvarmet vand eller damp fra affaldsforbrændingsanlæg (Affaldsvarmepreisloftsbekendtgørelsen).

¹³ Opgørelsesmetoden fremgår af affaldsvarmepreisloftbekendtgørelsens § 7, jf. § 9. Affaldsvarmepreisloftbekendtgørelsen indeholder en overgangsbestemmelse i § 14 for anlæg med en leveringsaftale, der er indgået inden bekendtgørelsens ikrafttræden den 1. oktober 2024. For disse anlæg opgøres prisloftet efter § 8, jf. § 9.

Idet det følger af affaldsvarmeprisloftbekendtgørelsens § 3, at affaldsforbrændingsanlæg til dækning af produktionsomkostningerne som udgangspunkt maksimalt kan opkræve den laveste af den omkostningsbestemte varmepris fastsat i medfør af varmemforsyningslovens § 20, stk. 1, eller prisloftet, er den omkostningsbestemte varmepris således maksimeret af prisen for varme fra et VE-produktionsanlæg.

Affaldsvarmeprisloftet udgør i 2025 108 kr. pr. GJ for affaldsforbrændingsanlæg med elproduktion.¹⁴ Vi har fået oplyst, at Energistyrelsen sammen med EA-energianalyse har fremskrevet prisloftet til ca. 94 kr./GJ i 2030.¹⁵ Den primære årsag til reduktionen er lavere el-spot- samt flis-priser.

Vi har desuden fået oplyst, at affaldsforbrændingsanlæggenes omkostninger til CO₂-kvoter og afgifter på nuværende tidspunkt udgør en ganske betydelig andel, der nærmer sig halvdelen af prisloftet, og at denne andel vil være fordoblet og således udgøre den absolutte størstedel af prisloftet i 2030, idet affaldsvarmeprisloftet som nævnt forventes at være faldende¹⁶, hvorimod affaldsforbrændingsanlæggenes omkostninger til CO₂-kvoter og afgifter forventes at være stigende¹⁷, herunder som følge af den ændring af varmekvotebekendtgørelsen, der er lagt op til i høringsudkastet til varmekvotebekendtgørelsen.

Det indebærer samlet set, at affaldsforbrændingsanlæggene fremover vil have flere omkostninger til varmeproduktionen, som skal holdes under et lavere prisloft og med deraf følgende større risiko for, at den omkostningsbestemte varmepris overstiger prisloftet og affaldsforbrændingsanlægget lider tab på varmeproduktionen. Konsekvensen kan være lukning af dansk affaldsforbrændingskapacitet. Dette kan føre til højere varmepriser, idet prisen for varme fra anlæg på andre brændsler ikke er underlagt et prisloft.¹⁸

4.4 Varmeforsyningslovens bestemmelser om CO₂-kvoter

Udgifter til erhvervelse af kvoter til varmeproduktion er en nødvendig, indregningsberettiget omkostning i varmeprisen. Det følger dog af varmemforsyningslovens § 20, stk. 8, at udgifter til erhvervelse af kvoter til varmeproduktion først må indregnes i priserne for varme, når de gratis tildelte CO₂-kvoter, som klima-, energi- og forsyningsministeren efter lov om CO₂-kvoter har givet meddelelse om, ikke er tilstrækkelige til at dække CO₂-udledningen fra varmeproduktionen.

Har klima-, energi- og forsyningsministeren i medfør af lov om CO₂-kvoter givet meddelelse om tildeling af et større antal gratis CO₂-kvoter end det, der har været behov for til dækning af CO₂-udledningen fra varmeproduktionen, skal værdien af de overskydende CO₂-kvoter modregnes i priserne på varme, medmindre de overskydende CO₂-kvoter er opstået som følge af CO₂-fangstaktiviteter efter lov om CO₂-

¹⁴ Prisloftet efter overgangsbestemmelsen i § 14, jf. § 8 udgør 104 kr. pr. GJ i 2025.

¹⁵ Dette bekræftes af Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet i Klimastatus og -fremskrivning 2025, Affald, Forudsætningsnotat af 16. januar 2025 i Tabel X på s. 9/16. Forudsætningsnotatet kan tilgås her: [Klimastatus og -fremskrivning 2024](#)

¹⁶ Dette bekræftes af Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet i Klimastatus og -fremskrivning 2025, Affald, Forudsætningsnotat af 16. januar 2025 i Tabel X på s. 9/16. Forudsætningsnotatet kan tilgås her: [Klimastatus og -fremskrivning 2024](#)

¹⁷ Dette bekræftes af Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet i Klimastatus og -fremskrivning 2025, Priser og vækst, Forudsætningsnotat af 30. april 2025 i Tabel 2.1 og 2.2 på s. 11-12/16. Forudsætningsnotatet kan tilgås her: [Klimastatus og -fremskrivning 2024](#)

¹⁸ Jf. fodnote 6 ovenfor.

fangst i forsyningssektoren og er overført til en CO₂-fangstvirksomhed, jf. varmemforsyningslovens § 20, stk. 9.

Varmeforsyningsloven regulerer ikke – ud over bestemmelsen i § 20, stk. 8 - den omvendte situation, hvor der er tildelt et *mindre* antal gratis CO₂-kvoter end det, der har været behov for til dækning af CO₂-udledningen fra varmeproduktionen. Varmeforsyningslovens § 20, stk. 11, indeholder imidlertid følgende bemyndigelse til klima-, energi- og forsyningsministeren (Energistyrelsen):

"Klima-, energi- og forsyningsministeren kan fastsætte nærmere regler om de CO₂-kvoter, som er nævnt i stk. 8, og om de overskydende gratis tildelte CO₂-kvoter efter stk. 9, som ikke er overført til en CO₂-fangstvirksomhed, jf. lov om CO₂-fangstaktiviteter i forsyningssektoren, og regler om administration af ordningerne. Ministeren kan herunder fastsætte bestemmelse om værdifastsættelse af de i 1. pkt. nævnte CO₂-kvoter, om tildeling og forbrug af CO₂-kvoter til varmeproduktion, om tidspunkt og fremgangsmåde vedrørende overførsel af CO₂-kvoter i forholdet mellem varmeproduktionsenheder og varmetaftagere ved underskud eller overskud af CO₂-kvoter og om fordeling af CO₂-kvoter mellem flere varmetaftagere."

4.5 Vurdering af om ændringen er i overensstemmelse med varmemforsyningsloven

Det er vores vurdering, at den ændring, der er lagt op til i høringsudkastet til varmekvotebekendtgørelsen af 9. oktober 2025, ligger inden for Energistyrelsens bemyndigelse i varmemforsyningslovens § 20, stk. 11. Efter bestemmelsen kan der således fastsættes *"nærmere regler om de CO₂-kvoter, som er nævnt i stk. 8 (...) og regler om administration af ordningerne"*, og der kan herunder fastsættes bestemmelse om *"tidspunkt og fremgangsmåde vedrørende overførsel af CO₂-kvoter i forholdet mellem varmeproduktionsenheder og varmetaftagere ved underskud eller overskud af CO₂-kvoter"*.

Ændringen i varmekvotebekendtgørelsen øger dog den omkostningsbestemte varmepris opgjort efter varmemforsyningslovens § 20, stk. 1, og ændringen har derfor en afledt effekt for vurderingen af, om den omkostningsbestemte varmepris eller prisloftet for affaldsbaseret varme udgør den laveste varmepris, som varmen ifølge affaldsvarmeprisloftsbekendtgørelsen kan afregnes til.

Vi har på den baggrund tillige vurderet, om ændringen fører til, at affaldsvarmeprisloftbekendtgørelsen kommer i strid med bemyndigelsesbestemmelsen i varmemforsyningslovens § 20, stk. 4.

Energistyrelsens bemyndigelse til at udstede regler om et prisloft for opvarmet vand eller damp fra affaldsforbrændingsanlæg er således blandt andet begrænset af den udtrykkelige ordlyd af varmemforsyningslovens § 20, stk. 4, hvorefter der i reglerne skal lægges vægt på at understøtte en økonomisk og miljømæssig effektivisering af affaldssektoren og på at sikre, at varmemforbrugerne alene skal bære de omkostninger, der kan henføres til varmeproduktionen. Energistyrelsens bemyndigelse er derudover begrænset af formålet med denne afgrænsning af bemyndigelsesbestemmelsen, som kommer til udtryk i lovbemærkningerne samt af varmemforsyningslovens formål.

Udstedelsen af regler om et prisloft for varme, som – særligt når affaldsforbrændingsanlæggene også skal afholde omkostningerne til CO₂-kvoter under prisloftet - fører til, at den danske affaldsforbrændingskapacitet reduceres, for at der derigennem importeres mindre affald til Danmark, hvorved CO₂-udledningerne fra sektoren forventes at blive nedbragt, er efter vores vurdering ikke i overensstemmelse med ordlyden af og

formålet med bemyndigelsesbestemmelsens 2. punktum, første led, hvorefter der i reglerne skal lægges vægt på at understøtte en økonomisk og miljømæssig effektivisering af affaldssektoren.

Et erklæret mål om, at færre affaldsforbrændingsanlæg skal være konkurrencedygtige på et internationalt marked for affaldsforbrænding, kan således ikke anses for at understøtte en økonomisk effektivisering af affaldssektoren.

Formålet med reduktionen af den danske affaldsforbrændingskapacitet, som er, at der derigennem importeres mindre affald til Danmark, hvorved CO₂-udledningerne fra sektoren forventes at blive nedbragt kan heller ikke anses for at understøtte en miljømæssig effektivisering af affaldssektoren.

Det bemærkes i tilknytning hertil, at bemyndigelsesbestemmelsen ifølge sin ordlyd alene omfatter en *miljømæssig* effektivisering af affaldssektoren, og at formålet med denne afgrænsning af bemyndigelsesbestemmelsen ifølge lovbemærkningerne var at gøre op med den tidligere prisloftsmodels utilsigtede miljøeffekter, som udsprang af, at der var størst økonomisk incitament til at *etablere* forbrændingsanlæg i gasområder (som havde det højeste prisloft) frem for i de centrale områder, hvor der ellers ville ske en miljømæssigt fordelagtig fortrængning af kul. Bemyndigelsesbestemmelsen kan derfor hverken efter sin ordlyd eller formål udstrækkes til, at der kan fastsættes regler om et prisloft, som har til formål generelt at reducere affaldsforbrændingskapaciteten.

Dertil kommer, at de anførte formål heller ikke i øvrigt har støtte i lovforarbejderne til bemyndigelsesbestemmelsen, som blev indsat i varmforsyningsloven i 2000 og 2010, og at de efterfølgende bemærkninger i tilknytning til Lov 745 ikke kan tillægges nogen betydning, idet der ikke herved blev foretaget en ændring i bemyndigelsen. De efterfølgende bemærkninger, må således sidestilles med efterarbejder, som ikke kan tillægges betydning ved fortolkningen, idet de ikke er indgået som grundlag for vedtagelsen af bemyndigelsesbestemmelsen.

Når affaldsforbrændingsanlæggene skal afholde omkostningerne til CO₂-kvoter under prisloftet, er affaldsvarmeprisloftbekendtgørelsen efter vores vurdering heller ikke i overensstemmelse med ordlyden af og formålet med bemyndigelsesbestemmelsens 2. punktum, andet led, hvorefter der i reglerne skal lægges vægt på at sikre, at varmemeforbrugerne alene skal bære de omkostninger, der kan henføres til varmeproduktionen.

Ændringen af varmekvotebekendtgørelsen, hvorved omkostningerne til nødvendige CO₂-kvoter skal afholdes af affaldsforbrændingsanlæggene medfører, at affaldsforbrændingsanlæggene påføres yderligere omkostninger til produktion af varme, som skal indeholdes under affaldsvarmeprisloftet. Det har den konsekvens, at varmemeforbrugerne kommer til at betale mindre end de faktiske omkostninger til varmeproduktionen.

Som redegjort for i afsnit 3.3 ovenfor, var det blandt andet formålet med bemyndigelsen, at varmemeforbrugerne skal beskyttes mod, at affaldsforbrændingsanlæg overvælter omkostninger fra elproduktionen eller affaldshåndteringen på varmemeforbrugerne. Det kan omvendt ikke udledes, at varmemeforbrugerne skal betale mindre end omkostningerne til produktion af varme, idet det tværtimod fremgår, af lovbemærkningerne, at reglerne skal tilstræbe at sikre, at varmemeforbrugerne alene skal bære de omkostninger, der kan henføres til varmeproduktionen.

Det er på den baggrund vores vurdering, at det er i strid med såvel ordlyden af samt formålet med Energistyrelsens bemyndigelse i varmemforsyningslovens § 20, stk. 4, at Energistyrelsen udsteder regler, der medfører, at varmemforbrugerne skal betale mindre end de faktiske omkostningerne til produktionen af varme.

Det underbygges i øvrigt af, at prisloftet – særligt efter ændringen af varmekvotebekendtgørelsen – strider mod hvile i sig selv-princippet og for kommunalt ejede anlæg tillige mod grundlæggende kommunalretlige grundsætninger. Prisloftsbekendtgørelsen er derfor mere vidtgående end hvad bemyndigelsesbestemmelsen tilsigter, da forbrugerbeskyttelsen efter varmemforsyningslovens § 20, stk. 4, ikke forudsætter, at varmemforbrugerne skal betale færre omkostninger end omkostningerne til varmemproduktion.

Det bemærkes i tilknytning hertil, at affaldsforbrændingsanlæggene har indgået bindende kontrakter om forbrænding af affald for de næste 2-4 år. I disse kontrakter, som er indgået inden ændringen af varmekvotebekendtgørelsen, er prisen for forbrænding af affaldet bindende fastlagt. Det er derfor som udgangspunkt ikke muligt at opkræve omkostningerne til køb af de manglende CO₂-kvoter til varmemproduktionen hos affaldsleverandørerne, og omkostningerne må derfor afholdes af selskabernes frie midler. Det er dermed affaldsforbrændingsselskaberne og de kommunale ejere – og hverken varmekunderne eller affaldsleverandørerne - som afholder omkostninger til varmemproduktionen. Dette harmonerer efter vores vurdering ikke med forureneren betaler-princippet, idet det ikke er affaldsforbrændingsanlægget, som er forurener, men enten affaldsleverandørerne eller de varmekunder, som aftager affaldsbaseret varme. Efter det for os oplyste, er den foreslåede 2-årige overgangsordning i høringsudkastet til affaldsvarmemprisloftbekendtgørelsen utilstrækkelig til at tage højde for dette.

Endelig er det vores vurdering, at den nye regulering er i strid med formålet ved varmemforsyningsloven, jf. varmemforsyningslovens § 1, idet udstedelsen af regler, som fører til lukning af i øvrigt velfungerende affaldsforbrændingsanlæg, ikke fremmer den mest samfundsøkonomiske, herunder miljøvenlige, anvendelse af energi til bygningers opvarmning og forsyning med varmt vand. Dertil kommer, at de varmemproduktionsanlæg, som skal etableres for at erstatte varmemproduktionskapaciteten fra affaldsforbrændingsanlæg for at forsyningspligten for varme kan opretholdes, ikke nødvendigvis etableres som kraftvarmeanlæg, hvorfor lukning heller ikke fremmer samproduktionen af varme og elektricitet mest muligt.

Vi bemærker i tilknytning til ovennævnte, at affaldsvarmemprisloftet har en særlig indgribende karakter for affaldsforbrændingsanlæggene, der i yderste konsekvens må lukke. Dette skærper kravet til hjemmelsgrundlaget for udstedelsen af prisloftsbekendtgørelsen.

Efter vores vurdering kan Energistyrelsen derfor ikke med hjemmel i varmemforsyningslovens § 20, stk. 4 udstede regler om et prisloft for affaldsbaseret varme, der begunstiger varmemforbrugerne i en sådan grad, at omkostninger, som utvivlsomt vedrører varmemproduktionen skal dækkes af værkets indtægter fra salg af elektricitet eller affaldsforbrænding, og som kan føre til, at affaldsforbrændingsanlæg må lukke. En sådan regulering skal have særligt klare holdepunkter i varmemforsyningsloven, hvilket ikke er tilfældet.

Ovenstående betyder, efter vores vurdering, at affaldsvarmemprisloftsbekendtgørelsen kommer i strid med bemyndigelsen i varmemforsyningslovens § 20, stk. 4, som følge af ændringerne i varmekvotebekendtgørelsen.

Den ændring, som fremgår af høringsudkastet til varmekvotebekendtgørelsen af 9. oktober 2025, fordrer derfor, at der senest samtidig foretages en ændring af affaldsvarmeprisloftbekendtgørelsen, som fører til, at der fastsættes et prisloft, som giver mulighed for fuldt ud at afholde omkostningerne til varmeproduktionen, herunder alle omkostningerne til CO2-kvoter til varmeproduktionen, inden for prisloftet.

Det ændrer ikke på denne vurdering, at der ved den ændring, som fremgår af høringsudkastet til affaldsvarmeprisloftbekendtgørelsen, indføres en overgangsordning, der medfører, at affaldsvarmeprisloftet hæves med henholdsvis 6 kr. pr. GJ (20 % af den forventede kvotepris) i 2026 og 3 kr. pr. GJ (10 % af den forventede kvotepris) i 2027. Der er således tale om en 2-årig overgangsordning med en begrænset forhøjelse af prisloftet, som ikke giver mulighed for at indregne alle omkostningerne til CO2-kvoter til varmeproduktion i varmeprisen, selv om omkostningerne er relateret til varmesiden.

--o0o--

København, den 5. november 2025

Peter Stig Jakobsen